Контрольно-счетная палата СПб
100344 895109

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д. 6, лит. А, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22
e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374
ИНН/КПП 7838468985/783801001

14.04.2021 № 1-204/21-3
На № МА/340-21 от 22.03.2021

Главе
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Васильевский

Фигурину И.С.

Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Васильевский

Иванову Д.В.

В.О., 4-линия, д.45
Санкт-Петербург, 190004

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на отчет об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский за 2020 год. Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 14.04.2021 № 14, п.1.1.).

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 19 л. в 1 экз.

И.о.председателя палаты Ю.С.Русакова

Е.А.Кашникова
640-45-22
доб.306

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

14.04.2021 № 1-204/21-2

УТВЕРЖДАЮ

И.о.председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

_____Ю.С.Русакова

14 апреля 2021 года

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

на отчет об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский за 2020 год

(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, протокол от 14.04.2021 № 18, п.п.1.1.)

Заключение по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский *(далее – ВМО)* за 2020 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации *(далее – БК РФ)*, Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2021 год.

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств Муниципального совета ВМО *(далее – МС)*, Местной администрации ВМО *(далее – Местная Администрация)* и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2020 год, для проведения внешней проверки представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ.

Для проведения внешней проверки представлены:

- годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета – МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н *(далее – Инструкция о порядке составления отчетности)*;
- проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский за 2020 год» *(далее – проект отчета об исполнении бюджета)*;
- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс ВМО, и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- Глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя МС, – Фигурин И.С.;
- Глава Местной Администрации – Иванов Д.В.;
- главный бухгалтер Местной Администрации – Юнова Л.М.

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) в отчетном периоде в ВМО осуществляло деятельность муниципальное казенное учреждение «Служба по благоустройству» (*далее – МКУ «Служба по благоустройству»*).

1. Общие положения

Бюджетный процесс ВМО в отчетном периоде осуществлялся на основании Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский, утвержденного решением МС от 20.05.2010 № 5 (в последней редакции решения МС от 30.09.2020 № 25, *далее – Положение о бюджетном процессе*).

Согласно ст. 5 Положения о бюджетном процессе полномочия финансового органа ВМО осуществляет Местная Администрация.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществляется в соответствии с Порядком кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядком осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденным приказом Казначейства России от 10.10.2008 № 8н, с открытием в УФК по Санкт-Петербургу лицевых счетов для учета:

- доходов бюджета – № 04723001590 (Местной Администрации);
- расходов бюджета – № 03723001598 (Местной Администрации); № 03723200870 (МС), № 03723Ц52920 (Муниципального казенного учреждения «Служба по благоустройству»);
- средств, поступающих во временное распоряжение – № 05723001590 (Местной Администрации), № 05723Ц52920 (Муниципального казенного учреждения «Служба по благоустройству»).

Согласно «Ведомственной структуре расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский на 2020 год» (Приложение № 5 к решению МС от 03.12.2019 № 24 «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский на 2020 год» (в редакции решения МС от 17.12.2020 № 37)), главными распорядителями средств местного бюджета являлись: МС (код ГРБС – 986), Местная Администрация (код ГРБС – 908).

2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа

При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО выявлены **нарушения общих**

требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу (10 нарушений, 8 замечаний), установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденным приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н *(далее – федеральный стандарт «Концептуальные основы»)*, Инструкцией о порядке составления отчетности, в том числе:

1. МС (3 нарушения, 2 замечания):

1.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией, Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130, *далее – Баланс (ф. 0503130)*) содержит строки (041-049, 201-209), не предусмотренные в Инструкции формой и не имеющие числовых значений.

1.2. В перечень форм, не имеющих числовых значений и показателей и не представленных в составе годовой бюджетной отчетности, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160), включены:

· Расшифровка дебиторской задолженности по расчетам по выданным авансам (ф. 0503191), Расшифровка дебиторской задолженности по контрактным обязательствам (ф. 0503192), Расшифровка дебиторской задолженности по субсидиям организациям (ф. 0503193), что п. 11.1 Инструкции о порядке составления отчетности не предусмотрено, а согласно п. 2 Инструкции о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 01.03.2016 № 15н «Об утверждении дополнительных форм бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета и инструкции о порядке их составления и представления» (*далее – приказ Минфина России от 01.03.2016 № 15н*), составляются и представляются главными распорядителями средств *федерального бюджета*;

· Сведения об основных направлениях деятельности (Таблица № 1), которые согласно п. 153 Инструкции о порядке составления отчетности главными распорядителями бюджетных средств не составляются;

· Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166), которые согласно п. 164 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются *получателями средств федерального бюджета.*

1.3. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) представлены, в том числе, Сведения об основных положениях учетной политики (Таблица № 4), которые согласно п. 156 Инструкции о порядке составления отчетности главными распорядителями бюджетных средств не составляются.

1.4. В нарушение п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности в разделе 2 «Расходы бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164):

- отражены строки, по которым исполнение бюджетных назначений составило более 95 %;
- в графе 1 «Код по бюджетной классификации» отсутствует код главного распорядителя бюджетных средств.

1.5. В нарушение требований существенности и достоверности, предъявляемых к бюджетной отчетности, включая пояснения к ней, изложенные в п.п. 67, 68 федерального стандарта «Концептуальные основы», в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражены:

- сведения о проведении в 2020 году мероприятий муниципального контроля, которые являются обязательными в силу положений ст. 265 БК РФ, а их результаты могут оказать влияние на экономическое решение пользователей информации, принимаемое на основании данных бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- критерии определения показателей, подлежащих отражению в отдельных формах бюджетной отчетности (приложений к Пояснительной записке), которые устанавливаются финансовым органом для главных распорядителей (например, в силу положений п.п. 163, 170.2 Инструкции о порядке составления отчетности критерии определения показателей (в том числе, размер неисполненных бюджетных назначений, ассигнований и обязательств), подлежащих отражению в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164), Сведениях о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) для главного распорядителя устанавливаются финансовым органом).

2. Местной Администрации (3 нарушения, 3 замечания):

2.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией, Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу (ф. 0503130), раздел 3 «Изменения по забалансовым счетам» Сведений об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173) содержат строки (041-049, 201-209), не предусмотренные Инструкцией формой и не имеющие числовых значений.

2.2. В перечень форм, не имеющих числовых значений и показателей и не представленных в составе годовой бюджетной отчетности, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160), включены:

- Расшифровка дебиторской задолженности по расчетам по выданным авансам (ф. 0503191), Расшифровка дебиторской задолженности по контрактным обязательствам (ф. 0503192), Расшифровка дебиторской задолженности по субсидиям организациям (ф. 0503193), что п. 11.1 Инструкции о порядке составления отчетности не предусмотрено, а согласно п. 2 Инструкции о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об

исполнении федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 01.03.2016 № 15н, составляются и представляются главными распорядителями средств *федерального бюджета*;

- Сведения об основных направлениях деятельности (Таблица № 1), которые согласно п. 153 Инструкции о порядке составления отчетности главными распорядителями бюджетных средств не составляются;
- Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166), которые согласно п. 164 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются *получателями средств федерального бюджета.*

2.3. В нарушение п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности в разделе 2 «Расходы бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164):

- отражены строки, по которым исполнение бюджетных назначений составило более 95 %;
- в графе 1 «Код по бюджетной классификации» отсутствует код главного распорядителя бюджетных средств.

2.4. Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3) к Пояснительной записке (ф. 0503160) составлены без учета положений п. 155 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которой информация в Сведениях характеризует результаты анализа исполнения текстовых статей закона (решения) о бюджете, имеющих отношение к деятельности субъекта бюджетной отчетности, поскольку, в графе 1 «Содержание статьи закона (решения) о бюджете» данных Сведений отражена информация не соответствующая статьям решения МС от 03.12.2019 № 24 «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский на 2020 год» (с изменениями).

2.5. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) представлены, в том числе, Сведения об особенностях ведения бюджетного учета (Таблица № 4), поскольку согласно п. 156 Инструкции о порядке составления отчетности главными распорядителями бюджетных средств не составляются.

2.6. В нарушение требований существенности и достоверности, предъявляемых к бюджетной отчетности, включая пояснения к ней, изложенные в п.п. 67, 68 федерального стандарта «Концептуальные основы», в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражены:

- сведения о проведении в 2020 году мероприятий муниципального контроля, которые являются обязательными в силу положений ст. 265 БК РФ, а их результаты могут оказать влияние на экономическое решение пользователей информации, принимаемое на основании данных бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- критерии определения показателей, подлежащих отражению в отдельных формах бюджетной отчетности (приложений к Пояснительной записке), которые устанавливаются финансовым органом для главных распорядителей (например, в силу положений п.п. 163, 170.2 Инструкции о порядке составления отчетности критерии определения показателей (в том

числе, размер неисполненных бюджетных назначений, ассигнований и обязательств), подлежащих отражению в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164), Сведениях о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) для главного распорядителя устанавливаются финансовым органом).

3. Финансового органа ВМО (4 нарушения, 3 замечания):

3.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией о порядке составления отчетности:

- Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120), Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123), Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173) представлены в сокращенном виде (отсутствуют отдельные строки);
- Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168), представлены в сокращенном виде (отсутствуют разделы 2 «Нефинансовые активы, составляющие имущество казны», 3 «Движение материальных ценностей на забалансовых счетах», 3.1. «Движение материальных ценностей имущества казны на забалансовых счетах»)

Кроме того, согласно письму Министерства финансов Российской Федерации от 27.07.2016 № 02-06-10/43906 принудительное изъятие строк в формах отчетности *недопустимо*.

3.2. В составе годовой бюджетной отчетности представлены, в том числе, Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110, к Балансу по форме 0503130), Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127), Справочная таблица к отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (ф. 0503387) представление которых п. 11.2 Инструкции о порядке составления отчетности не предусмотрено.

3.3. В нарушение п. 134 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) в графе 3 «Код расхода по бюджетной классификации» раздела 2 «Расходы бюджета», графе 3 «Код источника финансирования дефицита бюджета по бюджетной классификации» раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» не указаны коды главных администраторов бюджетных средств.

3.4. В перечень форм отчетности, не имеющих числовых значений показателей, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160) включены:

- Сведения о направлениях деятельности (Таблица № 1), Сведения об особенностях ведения бюджетного учета (Таблица № 4), которые согласно п.п. 153, 156 Инструкции о порядке составления отчетности *финансовым органом не составляются и не представляются* в составе сводной Пояснительной записки (ф. 0503160);

- Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166), которые согласно п. 164 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются *получателями средств федерального бюджета*;
- Расшифровка дебиторской задолженности по расчетам по выданным авансам (ф. 0503191), Расшифровка дебиторской задолженности по контрактным обязательствам (ф. 0503192), Расшифровка дебиторской задолженности по субсидиям организациям (ф. 0503193), что п. 11.1 Инструкции о порядке составления отчетности не предусмотрено, а согласно п. 2 Инструкции о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 01.03.2016 № 15н, составляются и представляются главными распорядителями средств *федерального бюджета*.

3.5. В нарушение п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности № 191н в графе 1 «Код по бюджетной классификации» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) отсутствует код главного распорядителя бюджетных средств.

3.6. В кодовой зоне Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110), Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117), Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), Отчета о движении денежных средств (ф. 0503123) не указаны соответствующие коды (например, «ОКПО», «Глава по БК», «ОКТМО», «ИНН» и др.).

3.7. В нарушение требований существенности и достоверности, предъявляемых к бюджетной отчетности, включая пояснения к ней, изложенные в п.п. 67, 68 федерального стандарта «Концептуальные основы», в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена информация о проведении в 2020 году мероприятий муниципального контроля, которые являются обязательными в силу положений ст. 265 БК РФ, а их результаты могут оказать влияние на экономическое решение пользователей информации, принимаемое на основании данных бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Выборочной проверкой соответствия показателей между отдельными формами бюджетной отчетности МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО отклонения **не установлены**.

3. Оценка исполнения местного бюджета

Местный бюджет на 2020 год утвержден решением МС от 03.12.2019 № 24 «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский на 2020 год» (в последней редакции решения МС от 17.12.2020 № 37) равным по доходам и расходам в сумме 71 686,7 тыс. рублей, соответственно.

Согласно представленному проекту отчета об исполнении бюджета местный бюджет по доходам исполнен в сумме 71 463,7 тыс. рублей,

расходам – в сумме 71 002,7 тыс. рублей, с профицитом – в сумме 461 тыс. рублей.

Основные характеристики проекта отчета об исполнении бюджета соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год.

Представленный проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский за 2020 год» соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

Показатели Сводной бюджетной росписи бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский на 2020 год, утвержденной постановлением Местной Администрации от 06.12.2019 № 82 (в последней редакции постановления Местной Администрации от 18.12.2020 № 68), соответствуют решению МС от 03.12.2019 № 24 «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский на 2020 год» (в последней редакции решения МС от 17.12.2020 № 37).

Данные об исполнении местного бюджета за 2020 год представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование	Группа и подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			Сумма	В %, к бюджету	Удельный вес, %
Остаток средств на счете на начало года			*6 194,4*		
ДОХОДЫ, *всего:*		**71 686,7**	**71 463,7**	**99,7**	**100,0**
Налоговые и неналоговые доходы	**100**	**55 308,9**	**55 379,0**	**100,1**	**77,5**
Налоги на совокупный доход	105	51 052,5	51 134,3	100,2	71,6
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	25,0	17,0	68,0	менее 0,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	4 226,2	4 222,5	99,9	5,9
Прочие неналоговые доходы	117	5,2	5,2	100,0	менее 0,1
Безвозмездные поступления	**200**	**16 377,8**	**16 084,7**	**98,2**	**22,5**
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	16 377,8	16 084,7	98,2	22,5
РАСХОДЫ, *всего:*		**71 686,7**	**71 002,7**	**99,0**	**100,0**
Общегосударственные вопросы	0100	17 500,9	17 240,2	98,5	24,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	57,6	57,6	100,0	0,1
Национальная экономика	0400	179,5	179,5	100,0	0,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	32 787,1	32 718,9	99,8	46,1
Охрана окружающей среды	0600	40,2	40,2	100,0	0,1
Образование	0700	87,1	58,8	67,5	0,1
Культура, кинематография	0800	7 488,9	7 488,8	99,9	10,5
Социальная политика	1000	11 361,1	11 034,4	97,1	15,5
Физическая культура и спорт	1100	327,7	327,7	100,0	0,5
Средства массовой информации	1200	1 856,6	1 856,6	100,0	2,6
Дефицит (–), профицит (+) бюджета		**-**	**461,0**		
Остаток средств на счете на конец года			*6 655,4*		

**) по данным Отчета об исполнении бюджета на 01.01.2021 (ф. 0503117).*

Согласно Отчету об исполнении местного бюджета (ф. 0503117) за 2020 год бюджетные назначения по доходам исполнены в общей сумме 71 463,7 тыс. рублей, что на 223 тыс. рублей (0,3 %) меньше утвержденных бюджетных назначений.

Основной объем (71,6 %) доходов сформирован за счет налоговых поступлений, составивших 51 134,3 тыс. рублей, структуру которых в полном объеме составили налоги на совокупный доход. Доля безвозмездных поступлений составила 22,5 % (16 084,7 тыс. рублей), неналоговых доходов – 5,9 % (4 244,7 тыс. рублей).

Структуру безвозмездных поступлений составили субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 12 326,2 тыс. рублей (76,6 % от общей суммы безвозмездных поступлений), дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 3 758,5 тыс. рублей (23,4 % от общего объема безвозмездных поступлений).

В структуре неналоговых поступлений основной удельный вес (99,5 % или 4 222,5 тыс. рублей) составили штрафы, санкции, возмещение ущерба.

Бюджетные обязательства исполнены в общей сумме 71 002,7 тыс. рублей или на 99 % от годовых бюджетных ассигнований. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета за 2020 год составили расходы по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 46,1 %, 0100 «Общегосударственные вопросы» – 24,3 %, 1000 «Социальная политика» – 15,5 %, 0801 «Культура, кинематография» – 10,5 %.

Неосвоенные в 2020 году бюджетные средства составили 684 тыс. рублей (или 1 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам 1000 «Социальная политика» – в сумме 326,7 тыс. рублей (или 2,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований), 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 260,7 тыс. рублей (или 1,5 %), что, согласно Пояснительной записке (ф. 0503160), обусловлено «отсутствием потребности в расходовании денежных средств».

3.1. Исполнение местного бюджета по расходам

3.1.1. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) утверждены в общей сумме 17 189,1 тыс. рублей, исполнены в сумме 17 028,4 тыс. рублей или на 99,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в общей

сумме 14 356,8 тыс. рублей и произведены в общей сумме 14 356,6 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на содержание и обеспечение деятельности МКУ «Служба по благоустройству» утверждены в общей сумме 6 932,4 тыс. рублей, исполнены в сумме 6 886,9 тыс. рублей или на 99,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников МКУ «Служба по благоустройству» утверждены местным бюджетом в сумме 5 933,2 тыс. рублей и исполнены в полном объеме в соответствии с Положением об оплате труда и материальном стимулировании работников, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский и работников МКУ «Служба по благоустройству», утвержденного постановлением Местной Администрации от 16.12.2016 № 129-О (в редакции постановления Местной Администрации от 18.01.2018 № 09), Налоговым кодексом Российской Федерации.

2. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены на 2020 год и произведены в сумме 152,3 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Согласно «Отчету об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ

Васильевский за 2020 год», утвержденному постановлением Местной Администрации от 19.01.2021 № 05, средства резервного фонда, утвержденного местным бюджетом в сумме 100 тыс. рублей, не использовались.

4. В проверяемом периоде органами местного самоуправления ВМО произведены расходы в общей сумме 587,6 тыс. рублей на назначение, выплату, перерасчет ежемесячной доплаты за стаж.

3.1.2. Расходы на реализацию ведомственных целевых программ

В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось в том числе, на основе 18 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 30.09.2019 № 70 (с учетом изменений).

Расходы на реализацию ведомственных целевых программ утверждены местным бюджетом в объемах, предусмотренных программами.

Общий объем расходов на реализацию программ составил 36 053 тыс. рублей или 99,9 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (в сумме 36 104,1 тыс. рублей) и 50,8 % от общей суммы расходов местного бюджета.

Реализация 3-х ведомственных целевых программ («Содействие развитию малого бизнеса на территории муниципального образования», «Участие в мероприятиях по охране окружающей среды в границах муниципального образования, за исключением организаций и осуществления мероприятий по экологическому контролю», «Участие в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории муниципального образования»), утвержденных постановлением Местной Администрации от 30.09.2019 № 70 (с учетом изменений) осуществлялась без финансирования.

На основании главы 10 «Порядок оценки эффективности Программы» Положения «О порядке составления проекта бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский и иных документов бюджетного планирования», утвержденного постановлением Местной Администрации от 27.12.2010 № 82 (с учетом изменений, *далее – Положение о порядке составления проекта бюджета и документов бюджетного планирования*), проведена оценка эффективности ведомственных целевых программ, реализованных внутригородским муниципальным образованием Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский в 2020 году (*далее – Оценка эффективности ведомственных целевых программ*), результаты которой утверждены постановлением Местной Администрации от 12.02.2021 № 08. Согласно представленной Оценке эффективности ведомственных целевых программ: 17 ведомственных целевых программ признаны «эффективными и целесообразными к финансированию», 1 ведомственная целевая программа –

«достаточно эффективна и целесообразна к финансированию, но требует корректировки в части сокращения объемов финансирования».

В ходе проведения анализа Оценки эффективности ведомственных целевых программ, установлено, что оценка эффективности 3 ведомственных целевых программ, реализация которых осуществлялась без финансирования, не проведена. Согласно пояснительной записке к Оценке эффективности ведомственных целевых программ, оценка эффективности ведомственных целевых программ, для реализации которых не предусмотрено финансирование, не проводилась, так как отсутствует один из критериев эффективности (уровень финансового обеспечение программы), а «отсутствие одного из критериев эффективности влечет за собой снижение суммарного значения интегрального показателя, что искажает качественную характеристику программы».

Вместе с тем, глава 10 «Порядок оценки эффективности Программы» Положения о порядке составления проекта бюджета и документов бюджетного планирования не содержит отдельных положений о том, что программы, реализуемые без финансирования, не подлежат оценке. Также, данной главой определены критерии на основании которых осуществляется оценка: К1 – соответствие программы системе приоритетов социально-экономического развития ВМО; К2 – наличия в программе задач, условием решения которых является программно-целевой метод; К3 – уровень проработки целевых показателей и индикаторов эффективности реализации программы; К4 – уровень финансового обеспечения программы и его структурные параметры; К5 – организация управления и контроля за ходом исполнения программы. Согласно Отчету Местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга округ Васильевский «Об исполнении ведомственных целевых программ и планов непрограммных направлений деятельности», утвержденного постановлением Местной Администрации от 12.02.2021 № 07, в ходе реализации ведомственных целевых программ «Содействие развитию малого бизнеса на территории муниципального образования», «Участие в мероприятиях по охране окружающей среды в границах муниципального образования, за исключением организаций и осуществления мероприятий по экологическому контролю», «Участие в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории муниципального образования» мероприятия, запланированные программами, были реализованы на 75 %, 142,9 % и 100 %, соответственно. Таким образом, оценить такие критерии как соответствие программ системе приоритетов социально-экономического развития ВМО, уровень проработки целевых показателей и индикаторов эффективности реализации программ, организация управления и контроля за ходом исполнения программ представляется возможным и, следовательно, провести оценку эффективности.

3.1.3. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

На основании Закона Санкт-Петербурга от 29.11.2019 № 614-132 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» местным бюджетом утверждены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 12 619,3 тыс. рублей, исполнены в общей сумме 12 326,1 тыс. рублей (или на 97,7 %), в том числе, по:

– определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях: утверждены в сумме 7,5 тыс. рублей, исполнены в сумме 2,1 тыс. рублей или на 28 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству: утверждены в сумме 1 893,7 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 877,3 тыс. рублей или на 99,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге: утверждены в сумме 6 179,7 тыс. рублей, исполнены в сумме 6 063,6 тыс. рублей или на 98,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– выплате вознаграждения приемным родителям: утверждены в сумме 4 538,4 тыс. рублей, исполнены в сумме 4 383,1 тыс. рублей или на 96,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

4. Результат исполнения бюджета

Результатом исполнения местного бюджета за 2020 год стал профицит в сумме 461 тыс. рублей при утвержденном местном бюджете равным по доходам и расходам, что в основном, согласно Пояснительной записке (ф. 0503160), обусловлено «отсутствием потребности в расходовании денежных средств».

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета увеличились относительно начала года на 461 тыс. рублей (или на 7,4 %) и составили 6 655,4 тыс. рублей.

5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2021 общая сумма дебиторской задолженности составила 106 916,7 тыс. рублей, кредиторской

задолженности – 33 868,2 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 36 692,1 тыс. рублей (52,2 %), кредиторской задолженности – на 286,7 тыс. рублей (0,9 %).

По состоянию на 01.01.2021 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, в том числе:

· дебиторской задолженности – по кодам счетов 1 205 51 «Расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» – в сумме 82 008,7 тыс. рублей (в том числе, долгосрочная задолженность – в сумме 54 975,4 тыс. рублей) или 76,7 % от общей суммы дебиторской задолженности;

· кредиторской задолженности – по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов» – в сумме 33 782,4 тыс. рублей (или 99,7 % от общей суммы кредиторской задолженности.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) просроченная дебиторская задолженность составила в общей сумме 23 854,5 тыс. рублей по кодам счетов 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов», 1 205 45 «Расчеты по доходам от сумм принудительного изъятия». Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский за 2020 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2020 год представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга с соблюдением срока, установленного ст. 264.4 БК РФ.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год:

– доходная часть бюджета исполнена в сумме 71 463,7 тыс. рублей, что на 223 тыс. рублей (0,3 %) меньше утвержденных бюджетных назначений;

– бюджетные обязательства исполнены в сумме 71 002,7 тыс. рублей или на 99 % от годовых бюджетных ассигнований.

Результатом исполнения местного бюджета за 2020 год стал профицит в сумме 461 тыс. рублей при утвержденном местном бюджете равным по доходам и расходам, что согласно Пояснительной записке (ф. 0503160), обусловлено в основном «отсутствием потребности в расходовании денежных средств».

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета увеличились относительно начала года на 461 тыс. рублей (или на 7,4 %) и составили 6 655,4 тыс. рублей.

3. Неосвоенные в 2020 году бюджетные средства составили 684 тыс. рублей (или 1 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам 1000 «Социальная политика» – в сумме 326,7 тыс. рублей (или 2,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований), 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 260,7 тыс. рублей (или 1,5 %), что, согласно Пояснительной записке (ф. 0503160), обусловлено «отсутствием потребности в расходовании денежных средств».

4. Представленный проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский за 2020 год» соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

6. Согласно «Отчету об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский за 2020 год», утвержденному постановлением Местной Администрации от 19.01.2021 № 05, средства резервного фонда, утвержденного местным бюджетом в сумме 100 тыс. рублей, не использовались.

7. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2021 общая сумма дебиторской задолженности составила 106 916,7 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 33 868,2 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2021 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, по кодам счетов 1 205 51 «Расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов».

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) просроченная дебиторская задолженность составила в общей сумме 23 854,5 тыс. рублей по кодам счетов 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов», 1 205 45 «Расчеты по доходам от сумм принудительного изъятия». Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

8. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в общей сумме 14 356,8 тыс. рублей и произведены в общей сумме 14 356,6 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного

самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников МКУ «Служба по благоустройству» утверждены местным бюджетом в сумме 5 933,2 тыс. рублей и исполнены в полном объеме в соответствии с Положением об оплате труда и материальном стимулировании работников, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский и работников МКУ «Служба по благоустройству», утвержденного постановлением Местной Администрации от 16.12.2016 № 129-О (в редакции постановления Местной Администрации от 18.01.2018 № 09), Налоговым кодексом Российской Федерации.

9. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены на 2020 год и произведены в сумме 152,3 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

10. В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось в том числе, на основе 18 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 30.09.2019 № 70 (с учетом изменений).

Расходы на реализацию ведомственных целевых программ утверждены местным бюджетом в объемах, предусмотренных программами.

Общий объем расходов на реализацию программ составил 36 053 тыс. рублей или 99,9 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (в сумме 36 104,1 тыс. рублей) и 50,8 % от общей суммы расходов местного бюджета.

Реализация 3-х ведомственных целевых программ («Содействие развитию малого бизнеса на территории муниципального образования», «Участие в мероприятиях по охране окружающей среды в границах муниципального образования, за исключением организаций и осуществления мероприятий по экологическому контролю», «Участие в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего

табачного дыма и последствий потребления табака на территории муниципального образования»), утвержденных постановлением Местной Администрации от 30.09.2019 № 70 (с учетом изменений) осуществлялась без финансирования.

10.1. На основании главы 10 «Порядок оценки эффективности Программы» Положения «О порядке составления проекта бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский и иных документов бюджетного планирования», утвержденного постановлением Местной Администрации от 27.12.2010 № 82 (с учетом изменений), проведена оценка эффективности ведомственных целевых программ, реализованных внутригородским муниципальным образованием Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский в 2020 году, результаты которой утверждены постановлением Местной Администрации от 12.02.2021 № 08. Согласно представленной Оценке эффективности ведомственных целевых программ: 17 ведомственных целевых программ признаны «эффективными и целесообразными к финансированию», 1 ведомственная целевая программа – «достаточно эффективна и целесообразна к финансированию, но требует корректировки в части сокращения объемов финансирования».

11.2. В ходе проведения анализа Оценки эффективности ведомственных целевых программ, установлено, что оценка эффективности 3 ведомственных целевых программ, реализация которых осуществлялась без финансирования, не проведена. Согласно пояснительной записке к Оценке эффективности ведомственных целевых программ, оценка эффективности ведомственных целевых программ, для реализации которых не предусмотрено финансирование, не проводилась, так как отсутствует один из критериев эффективности (уровень финансового обеспечение программы), а «отсутствие одного из критериев эффективности влечет за собой снижение суммарного значения интегрального показателя, что искажает качественную характеристику программы».

Вместе с тем, глава 10 «Порядок оценки эффективности Программы» Положения о порядке составления проекта бюджета и документов бюджетного планирования не содержит отдельных положений о том, что программы, реализуемые без финансирования, не подлежат оценке. Также, данной главой определены критерии, на основании которых осуществляется оценка и которые не зависят от финансового обеспечения реализации программы (например: соответствие программы системе приоритетов социально-экономического развития ВМО; уровень проработки целевых показателей и индикаторов эффективности реализации программы; организация управления и контроля за ходом исполнения программы). Согласно Отчету Местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга округ Васильевский «Об исполнении ведомственных целевых программ и планов непрограммных направлений деятельности», утвержденного постановлением Местной Администрации от 12.02.2021 № 07, в ходе реализации ведомственных

целевых программ «Содействие развитию малого бизнеса на территории муниципального образования», «Участие в мероприятиях по охране окружающей среды в границах муниципального образования, за исключением организаций и осуществления мероприятий по экологическому контролю», «Участие в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории муниципального образования» мероприятия, запланированные программами, были реализованы на 75 %, 142,9 % и 100 %, соответственно. Таким образом, оценить реализацию программ по отдельным критериям представляется возможным и, следовательно, возможно провести оценку эффективности.

12. По результатам проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлено:

12.1. При формировании форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО установлены нарушения общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу, установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», федеральным стандартом «Концептуальные основы», Инструкцией о порядке составления отчетности (10 нарушений, 8 замечаний), в том числе, МС – 3 нарушения, 2 замечания, Местная Администрация – 3 нарушения, 3 замечания, финансовый орган ВМО – 4 нарушения, 3 замечания).

12.2. Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности МС, Местной Администрации, финансового органа ВМО отклонения не установлены.

Аудитор палаты Ю.Ю. Шутов