

13 № АС/46-76
03 ИЮН 2015



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
ПРОКУРАТУРА
ВАСИЛЕОСТРОВСКОГО РАЙОНА

6-я линия В. О., д. 7/6, лит. А
Санкт-Петербург, Россия, 199034

Главе внутригородского
Муниципального образования
Санкт-Петербурга
Муниципальный округ
Васильевский

Чебыкину К.А.

4-я линия В.О., д. 45,
Санкт-Петербург, 199004

27.05.2015 № 93-02-2016/168

ПРОТЕСТ
на п.п. 5, 6 решения муниципального
совета от 30.10.2014 №40 «Об
определении границ прилегающих к
некоторым организациям и объектам
территорий, на которых не допускается
розничная продажа алкогольной
продукции на территории
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Васильевский»

Решением муниципального совета от 30.10.2014 №40 «Об определении
границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на
которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на
территории внутригородского муниципального образования Санкт-
Петербурга муниципальный округ Васильевский» (далее Решение)
утверждены границы прилегающих территорий, на которых не допускается
розничная продажа алкогольной продукции на территории муниципального
образования округ Васильевский.

Пункты 5 и 6 указанного решения муниципального совета противоречат
закону и подлежат изменению по следующим основаниям.

Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном
регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и
спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития)
алкогольной продукции» (далее Закон №171-ФЗ) установлены правовые
основы производства и оборота этилового спирта, алкогольной и
спиртосодержащей продукции и ограничения потребления (распития)
алкогольной продукции в Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 ст. 16 Закона №171-ФЗ не допускается
розничная продажа алкогольной продукции в детских, образовательных,
медицинских организациях, на объектах спорта, на прилегающих к ним
территориях.

Согласно п. 4 ст. 16 Закона №171-ФЗ к прилегающим территориям,
указанным в пункте 2 ст. 16 данного закона, относятся земельные участки,

AC 016544

которые непосредственно прилегают к зданиям, строениям, сооружениям и границы которых определяются решениями органов местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

На основании указанных требований федерального закона постановлением Правительства РФ от 27.12.2012 № 1425 утверждены Правила определения органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции (далее Правила).

Согласно п. 2. Правил, розничная продажа алкогольной продукции не допускается на территориях, прилегающих: к детским, образовательным, медицинским организациям и объектам спорта; к оптовым и розничным рынкам, вокзалам, аэропортам и иным местам массового скопления граждан и местам нахождения источников повышенной опасности, определенным органами государственной власти субъектов Российской Федерации; к объектам военного назначения.

Пунктом 8 Правил установлено, что границы прилегающих территорий определяются в решениях органа местного самоуправления, к которым прилагаются схемы границ прилегающих территорий для каждой организации и (или) объекта, указанных в п. 2 Правил.

Пунктом 5 Решения утверждён перечень защищаемых объектов, находящихся на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский, что в соответствии с требованиями п. 4 ст. 16 Закона №171-ФЗ и п. 8 Правил не относится к полномочиям органов местного самоуправления, поскольку органы местного самоуправления своими решениями вправе определять только границы прилегающих территорий защищаемых объектов, и согласно п. «д» ч. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (ред. от 27.11.2013) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее по тексту – Методики), является таким коррупциогенным фактором как принятие нормативного правового акта за пределами компетенции.

Кроме того, пунктом 6 Решения утверждены схемы границ прилегающих территорий (приложения №1-42), вместе с тем, в данных приложениях не приведены официальные наименования защищаемых объектов, к которым определены прилегающие территории. Так, например ГБДОУ Детский сад №36 Василеостровского района Санкт-Петербурга в приложении № 14 обозначен как Детский сад №36, что не позволяет определить к какому объекту определены границы прилегающих территорий.

Аналогичные нарушения допущены в приложениях №№2, 4, 5, 7, 9, 10, 11, 12, 13, 20, 21, 23, 27, 29, 30, 31, 35, 37, 38, 39.

Также в нарушение требований законодательства указанным пунктом приложениями №№ 6,32 установлены границы прилегающих территорий к организациям, на которые не распространяются ограничения, установленные п. 2 ст. 16 Закона №171-ФЗ и п. 2 Правил.

Вопреки требованиям закона приложениями №№ 8, 36, 50, 56, 57, 67, 68 установлены границы прилегающих территорий к организациям, на которые не распространяются ограничения, установленные п. 2 ст. 16 Закона № 171-ФЗ и п. 2 Правил, что также является коррупциогенным фактором в соответствии с п. «д» ч. 3 Методики, так как, установив не предусмотренные законодательством ограничения субъектам предпринимательской деятельности на территории муниципального образования, органы местного самоуправления тем самым превысили свои полномочия, установленные вышеуказанными федеральными нормативными правовыми актами.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. решение муниципального совета от 30.10.2014 №40 «Об определении границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский» привести в соответствие с требованиями законодательства и устраниТЬ выявленные коррупциогенные факторы, исключив из него пункт 5, и изменив наименования защищаемых объектов в приложениях №№2, 4, 5, 7, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 20, 21, 23, 27, 29, 30, 31, 35, 37, 38, 39 в соответствие с требованиями закона, а также исключив объекты, границы прилегающих территорий к которым, установлены приложениями №№ 6, 32, которые утверждены пунктом 6 решения;
2. протест рассмотреть на ближайшем заседании муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский, предварительно уведомив о дне заседания прокуратуру района;
3. о результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщить в прокуратуру района в письменном виде.

Заместитель прокурора района
советник юстиции

О.П. Уланова